

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Descrição da necessidade da contratação

A frota de veículos da Prefeitura Municipal de Cândido Sales é composta por automóveis leves, caminhões, ônibus, máquinas pesadas e utilitários utilizados por diversas secretarias em atividades administrativas, de transporte escolar, saúde, assistência social, obras e manutenção de serviços essenciais. A adequada conservação desses veículos é imprescindível para garantir a continuidade dos serviços públicos, a segurança de servidores e munícipes, bem como a eficiência no atendimento das demandas da população. A ausência de manutenção preventiva e corretiva adequada implica riscos de interrupção de serviços essenciais, aumento de gastos com reparos emergenciais, comprometimento da vida útil da frota e elevação dos custos operacionais. Dessa forma, torna-se necessária a contratação de empresas especializadas para assegurar a execução periódica e corretiva desses serviços, com uso de peças originais e mão de obra qualificada.

2. Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual

O Plano de Contratações Anual (PCA) ainda não foi formalmente estruturado pelo Município para o exercício de 2025. Contudo, a necessidade de manutenção da frota é recorrente, rotineira e estratégica, sendo obrigatória para o funcionamento adequado das secretarias e para a execução dos serviços públicos. Assim, mesmo sem a previsão expressa no PCA, justifica-se a contratação em razão da continuidade administrativa e da essencialidade do objeto, que envolve diretamente serviços de saúde, transporte escolar, assistência social, infraestrutura e meio ambiente.

3. Requisitos da contratação

- a) Prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva em veículos leves, pesados e máquinas.
- b) Fornecimento de peças originais e/ou genuínas, com garantia.
- c) Atendimento às especificações técnicas do fabricante.
- d) Estrutura mínima da oficina credenciada (área coberta, equipamentos, ferramentas e laboratório de injeção eletrônica).

- e) Sistema de gerenciamento eletrônico de orçamentos (AUDATEX ou similar).
- f) Apresentação de orçamentos detalhados e cumprimento dos prazos de execução.
- g) Observância às normas de segurança, trabalhistas e ambientais.
- h) Garantia mínima de 3 meses para peças e serviços.

4. Estimativas das quantidades e memórias de cálculo

Foram estabelecidos lotes com estimativas de horas de mão de obra e valores de peças, baseados em histórico de consumo da frota municipal e em referências de mercado, conforme Termo de Referência do edital. Exemplos:

- **Lote 1 – Veículos leves gasolina/álcool/flex:** 1.000 horas de serviços e peças das marcas VW, FIAT, Chevrolet e Citroën.
- **Lote 2 – Veículos leves a diesel:** 1.500 horas de serviços e peças de marcas como Fiat, Renault, Toyota, Ford, Iveco e Mercedes.
- **Lote 3 – Veículos pesados (ônibus/caminhões):** 500 horas de serviços e peças das marcas JCB, New Holland e Case.
- **Lote 4 – Máquinas pesadas a diesel:** 500 horas de serviços e fornecimento de peças para máquinas diversas.

O valor global estimado foi construído a partir de composições detalhadas de preços máximos unitários e percentuais de desconto em peças originais, totalizando aproximadamente R\$ 2.398.628,00.

5. Levantamento de mercado e justificativa da solução escolhida

O levantamento de mercado considerou:

- Pesquisa no Sistema Banco de Preços;

- Valores referenciais fornecidos por sistemas especializados como o **AUDATEX**, amplamente utilizado por órgãos públicos.

As soluções de mercado para manutenção da frota incluem:

- a) **Contratação direta de oficinas locais** – limita a concorrência e pode gerar sobrepreço.
- b) **Aquisição de peças separadamente e contratação de serviços avulsos** – eleva custos e fragmenta a gestão.
- c) **Credenciamento de oficinas especializadas** – solução mais vantajosa, pois possibilita atendimento descentralizado, rodízio entre credenciados, garantia de preços previamente fixados e continuidade do serviço.

Assim, a Administração optou pelo credenciamento, modalidade adequada ao caráter contínuo e rotineiro do objeto, com múltiplos prestadores cadastrados e possibilidade de novas adesões ao longo da vigência.

6. Estimativa do valor da contratação, com preços e documentos de suporte

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em:

- Tabelas de preços do Sistema AUDATEX, que utiliza valores referenciais dos fabricantes.
- Banco de Preços

O valor global estimado é de **R\$ 2.398.628,00**, distribuído entre os 4 lotes já apresentados. Os documentos de suporte incluem: planilhas de preços unitários e memoriais de cálculo anexos ao edital. Ressalta-se que, nos termos do art. 18, §1º, VI, da Lei nº 14.133/2021, a Administração pode manter as estimativas e documentos em anexo classificado até a conclusão do certame, observando também a Lei nº 12.527/2011.

7. Descrição da solução como um todo, incluindo manutenção e assistência

A solução consiste em credenciar múltiplas empresas capazes de executar serviços de manutenção preventiva (revisões periódicas, trocas programadas) e corretiva (substituição de peças danificadas, reparos emergenciais), bem como fornecimento de peças originais e genuínas. O uso de oficinas credenciadas garante suporte técnico, uso de ferramentas adequadas, cumprimento de normas de segurança e garantia dos serviços. O modelo contempla a possibilidade de assistência rápida em casos emergenciais e utilização de sistema informatizado para precificação, assegurando economicidade e transparência.

8. Justificativa para parcelamento ou não da contratação

O objeto foi dividido em 4 lotes, conforme tipologia dos veículos (leves, leves a diesel, pesados e máquinas pesadas). Tal parcelamento favorece a especialização dos fornecedores e a competitividade, permitindo que empresas com capacidade técnica em segmentos específicos possam participar. Não foi adotado parcelamento por item individual, a fim de evitar excesso de fragmentação e garantir maior eficiência operacional na gestão contratual, com base no art. 40, §3º, da Lei nº 14.133/2021.

9. Demonstrativo de resultados esperados

- a) Continuidade dos serviços públicos sem paralisações por falha na frota.
- b) Redução de custos com manutenção emergencial e prolongamento da vida útil da frota.
- c) Padronização da qualidade das peças e serviços aplicados.
- d) Maior economicidade por meio do rodízio entre fornecedores credenciados.
- e) Aproveitamento de recursos humanos com menor necessidade de deslocamento e gestão fragmentada.

10. Providências prévias à contratação

- a) Levantamento da frota municipal e estimativa de consumo de peças e serviços.
- b) Realização de pesquisa de preços no Sistema AUDATEX e concessionárias.
- c) Elaboração do Termo de Referência detalhado.
- d) Consulta aos setores demandantes (Educação, Saúde, Obras, Assistência Social).
- e) Definição de critérios técnicos de habilitação (estrutura mínima, atestados de capacidade técnica, índices financeiros).

11. Contratações correlatas e/ou interdependentes

A contratação é autônoma, mas correlaciona-se com:

- Contratações de fornecimento de combustíveis para abastecimento da frota.
- Seguros de veículos.
- Aquisição de pneus e lubrificantes.

Todas interdependentes na manutenção da frota, porém não excludentes.

12. Descrição de impactos ambientais e medidas mitigadoras

A manutenção de veículos, quando realizada de forma inadequada, pode gerar descarte irregular de óleo, fluidos, pneus e peças, impactando o meio ambiente. A contratada deverá observar normas ambientais e dar destinação correta a resíduos automotivos, atendendo às legislações vigentes (Resolução CONAMA nº 362/2005 e demais aplicáveis). Dessa forma, o impacto ambiental é minimizado, sendo estimulada a adoção de práticas sustentáveis pelas oficinas credenciadas.

13. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação

A contratação por meio de credenciamento de oficinas especializadas mostra-se adequada, necessária e vantajosa. Garante maior alcance de fornecedores, assegura preços de mercado padronizados, possibilita atendimento contínuo e descentralizado e oferece segurança jurídica à Administração. O objeto é essencial para a manutenção da frota municipal e, conseqüentemente, para a prestação regular de serviços públicos de saúde, educação, assistência social e infraestrutura. Conclui-se, portanto, pela plena adequação técnica, econômica e jurídica da contratação proposta, com base na Lei nº 14.133/2021.

MICHAEL QUEIROZ SANTANA

GERENTE DE TRANSPORTE