

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio

Concorrência



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO
ESTADO DA BAHIA
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

DECISÃO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE LICITAÇÃO **CHAMADA PÚBLICA Nº 002/2017**

O **MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO**, ora órgão licitante, instaurou processo licitatório para **adquisição de gêneros alimentícios diretamente da agricultura familiar e do empreendedor familiar rural ou de suas organizações**, na forma do art. 14 da Lei nº 11.947/2009, por meio da **Chamada Pública nº 002/2017** e da observância, quanto ao seu processamento, das regras da fase preparatória (ou interna) delineadas pelo art. 38, *caput*, da Lei nº 8.666/1993 c/c art. 1º e segs. da Resolução nº 4, de 2 de abril de 2015, do Conselho Deliberativo do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE).

A fase externa do processo licitatório foi iniciada com a convocação dos interessados, através de publicação de aviso no Diário Oficial do Município (DOM), em 07/12/2017 (fls. 05), constando a indicação dos dias, horários e locais em que poderia ser lida ou obtida a íntegra do edital e do dia, horário e local onde seria realizada a sessão pública para recebimento das propostas, isto é, 08/01/2018, às 09:00h.

Logo após, a Administração adiou a data da mencionada sessão pública para o dia 23/01/2018, às 09:00h, consoante aviso disponibilizado no Diário Oficial do Município (DOM), em 05/01/2018 (fls. 03), sem, contudo, julgar e responder à impugnação do edital de licitação, nos moldes do art. 41, § 1º, da Lei nº 8.666/1993, devidamente formulada pela **COOPERATIVA DOS PRODUTORES RURAIS EM AGRICULTURA FAMILIAR DA JUREMA DOS MILAGRES (COOPRAJ)** e protocolada, tempestivamente, na Prefeitura Municipal no dia 04/01/2018 (até dois dias úteis que antecedem a data para a abertura dos envelopes de habilitação, a teor do art. 41, § 2º, da Lei nº 8.666/1993).

Nesse sentido, a relatada omissão gerou o oferecimento de outra impugnação ao edital, recepcionada na sede do ente público municipal em 19/01/2018, igualmente tempestiva (vide citado art. 41, § 2º, da Lei nº 8.666/1993), desta vez elaborada pelo licitante **EDSON JOSÉ CARNEIRO DE ALMEIDA JÚNIOR**, que se utilizou dos mesmos argumentos, *ipsis litteris*, lançados pela **COOPRAJ** na primeira impugnação

Município de Teodoro Sampaio | Estado da Bahia | CNPJ/MF nº 13.824.248/0001-19
Avenida Doutor Octávio de Araújo | nº 44 | Centro | CEP: 44.280-000 | Teodoro Sampaio/BA | Telefone: (75) 3237-2133
www.pmteodorosampaio.ba.ipmbrasil.org.br

1

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO ESTADO DA BAHIA COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

apresentada, certamente, pelo fato dos licitantes terem contratado os serviços advocatícios de idêntica sociedade de advogados, como se constata da logomarca empresarial e dos endereços (profissional e eletrônico) que figuram nas petições protocoladas, inclusive, os tópicos I e II da segunda impugnação fazem menção, respectivamente, à ausência de resposta da primeira impugnação e as consequências resultantes de tal ato omissivo, **motivo pelo qual os fundamentos (análise das questões de fato e de direito) do julgamento da primeira impugnação serão aproveitados, na integralidade e sem necessidade de repetição, para o julgamento da segunda impugnação.**

A impugnação aos termos do edital da licitação manejada pela COOPRAJ compreende as alegações que seguem: “(...) como o presente certame se trata de chamada pública com possibilidade de fornecimento dos produtos por parte de pessoas físicas, pequenos agricultores familiares, a entrega direta nas escolas não é viável/possível, uma vez que impossibilita a participação destes eventuais proponentes, maculando, por conseguinte, as diretrizes da Lei 11.947/09, bem assim o princípio da eficiência” (fls. 02); “Seria muito mais eficiente, portanto, que a Administração receba os produtos da agricultura familiar em um único local, juntamente com os produtos a serem adquiridos dos fornecedores normais (pregão), e somente depois faça a distribuição. Evita-se, com isso, dispêndio desnecessário com transporte, valor este que certamente será repassado para os cofres públicos” (fls. 04); “(...) cumpre ainda salientar que não há, no Edital, qualquer relação de unidades escolares ou anexo (conforme informado), nem a respectiva distância de cada uma em relação à sede da Prefeitura, ou a quantidade estimada de aquisição por parte de cada unidade” (fls. 04); “Tais dados sonegados, com efeito, têm total importância para a confecção/apresentação das propostas. Eis que, a depender dos custos com o transporte dos alimentos, o proponente pode reduzir ou aumentar os valores de sua proposta de preços ou mesmo entender não ser lucrativo participar do certame” (fls. 05).

E, por isso, a dita cooperativa, conclui sua petição de impugnação, requerendo que “(...) seja fornecido pelo Município a lista das unidades de entrega, constando a distância, em quilômetros, de cada uma delas em relação à Secretaria de Educação ou Prefeitura (sobretudo as estabelecidas na zona rural), bem como as quantidades estimadas de aquisição por cada unidade” (fls. 07).

De fato, assiste razão, parcialmente, aos impugnantes.

Município de Teodoro Sampaio | Estado da Bahia | CNPJ/MF nº 13.824.248/0001-19
Avenida Doutor Octávio de Araújo | nº 44 | Centro | CEP: 44.280-000 | Teodoro Sampaio/BA | Telefone: (75) 3237-2133
www.pmteodorosampaio.ba.ipmbrasil.org.br

2

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO ESTADO DA BAHIA COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

Equivocadamente, a relação dos locais de destino (unidades escolares) para entrega do objeto da licitação não foi anexada ao instrumento convocatório, apesar dos seus itens 4.2 e 10 mencionarem que o anexo em questão integraria o edital, na primeira oportunidade (item 4.2) enquanto anexo VI (“A entrega será feita nas UNIDADES ESCOLARES determinadas no anexo VI deste Edital...”) e na segunda oportunidade (item 10) como anexo V (“Fazem parte deste Edital de Chamada Pública: [...] ANEXO V – RELAÇÃO DAS ESCOLAS PARA ENTREGA DOS PRODUTOS”), razão porque faz-se necessária a retificação da indicação dos números dos anexos, bem como a inclusão da citada listagem dos locais de destino (unidades escolares) para entrega do objeto da licitação.

De modo a propiciar que os licitantes elaborem suas propostas de preços com total e completo conhecimento do objeto da licitação (art. 47 da Lei nº 8.666/1993, em aplicação analógica), a Administração deverá fornecer as distâncias (em quilômetro) da Prefeitura Municipal para os locais de entrega dos bens licitados (unidades escolares), além de informar, por liberalidade, a quantidade de discentes matriculados em cada unidade escolar no ano letivo de 2017 (dado relevante para definição do porte da unidade escolar e, conseqüentemente, da quantidade estimada de consumo).

Por sua vez, com base no art. 15, § 7º, inciso II, da Lei nº 8.666/1993, nas compras deverá ser observada a definição das unidades e das quantidades a serem adquiridas em função do consumo e utilização prováveis, cuja estimativa será obtida, sempre que possível, mediante adequadas técnicas quantitativas de estimação.

Logo, a Administração cumpriu com o quanto estabelecido pelo citado art. 15, § 7º, inciso II, da Lei nº 8.666/1993 ao apontar no termo de referência (anexo I) (coluna “QT ANUAL”) a quantidade estimada anual, a ser adquirida em função do consumo e utilização prováveis, item por item, de todas as unidades escolares da rede pública municipal de ensino (vide novo anexo de relação de unidades escolares, que passará a integrar o edital do certame em questão).

Frise-se que as compras de gêneros alimentícios diretamente da agricultura familiar realizadas no ano letivo de 2017 (Chamada Pública nº 001/2017) constituiu a adequada técnica quantitativa de estimação (anual) utilizada pela Administração para a elaboração da

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO ESTADO DA BAHIA COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

coluna “QT ANUAL” do termo de referência (anexo I) do edital do processo de licitação, nos moldes do art. 15, § 7º, inciso II, da Lei nº 8.666/1993.

Também, o próprio instrumento editalício já previu que “A quantidade de gêneros alimentícios a serem adquiridos é estimada com base nos cardápios elaborados por nutricionista do Município e executados pelas escolas” (item 4.4), o que não exclui, se for o caso, a modificação do valor contratual em decorrência de acréscimo ou diminuição quantitativa do objeto da licitação, de acordo com o art. 65, inciso I, alínea “b”, § 1º, da Lei nº 8.666/1993.

No entanto, não deve prosperar a alegação da cooperativa impugnante de que a Administração está obrigada a informar no bojo do edital as “quantidades estimadas de aquisição por cada unidade [escolar]”, por falta de amparo legal, tanto na Lei nº 8.666/1993, como na Resolução nº 4, de 2 de abril de 2015, do Conselho Deliberativo do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE), uma vez que a indicação da quantidade anual de aquisição estimada, por item, da totalidade de unidades escolares da Municipalidade, cumulada com a menção das distâncias (em quilômetro) entre a Prefeitura e os locais de entrega das compras (unidades escolares), mais o anúncio do porte de cada unidade escolar (pelo número de discentes matriculados no ano letivo de 2017), constituem elementos suficientes para os licitantes formularem suas propostas de preços com total e completo conhecimento do objeto da licitação, nos termos do art. 47 da Lei nº 8.666/1993 (em aplicação analógica).

Ademais, considerando que o acréscimo do anexo com a notícia da listagem dos locais de destino (unidades escolares) para entrega do objeto da licitação, bem como das respectivas distâncias (em quilômetro) entre a Prefeitura e os mencionados locais de destino (unidades escolares), importará em modificação no edital que afeta a formulação das propostas de preços, **será imprescindível a divulgação do instrumento convocatório pela mesma forma que se deu o texto original, reabrindo-se o prazo mínimo de 20 (vinte) dias até a data de realização da sessão pública para recebimento das propostas, com espeque do art. 21, § 4º, da Lei nº 8.666/1993 c/c art. 21, § 1º, da Resolução nº 4, de 2 de abril de 2015, do Conselho Deliberativo do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE).**

Isto posto, a Comissão Permanente de Licitação (CPL), com fulcro no art. 41, § 1º, da Lei nº 8.666/1993, resolve conhecer das impugnações aos termos do edital.

Município de Teodoro Sampaio | Estado da Bahia | CNPJ/MF nº 13.824.248/0001-19
Avenida Doutor Octávio de Araújo | nº 44 | Centro | CEP: 44.280-000 | Teodoro Sampaio/BA | Telefone: (75) 3237-2133
www.pmteodorosampaio.ba.ipmbrasil.org.br

4

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO
ESTADO DA BAHIA
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

apresentadas pelos licitantes COOPERATIVA DOS PRODUTORES RURAIS EM AGRICULTURA FAMILIAR DA JUREMA DOS MILAGRES (COOPRAJ) e EDSON JOSÉ CARNEIRO DE ALMEIDA JÚNIOR, uma vez preenchidos os pressupostos de admissibilidade (legitimidade, interesse, prazo, forma escrita, fundamentação e pedido de impugnação), para, no mérito, considerá-lasparcialmente procedente, em razão da necessidade de acrescentar novo anexo, que passará a integrar o edital do processo licitatório discutido, com a notícia da relação dos locais de destino (unidades escolares) para entrega do objeto da licitação, bem como das respectivas distâncias (em quilômetro) entre a Prefeitura e os mencionados locais de destino (unidades escolares), e, via de consequência, redesignar a sessão pública para recebimento das propostas para o dia 15/02/2018, às 09:00h, na Sala da Coordenadoria de Licitações e Contratos (vide endereço no rodapé da presente decisão).

Teodoro Sampaio/BA, 22 de janeiro de 2018.

CRISPINA DAS GRAÇAS PEREIRA SOARES
 Presidente da Comissão Permanente de Licitação
 Portaria nº 118, de 10 de outubro de 2017 (DOM do dia 16/10/2017)

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO
ESTADO DA BAHIA
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

ERRATA DO EDITAL DA CHAMADA PÚBLICA Nº 002/2017

ONDE SE LÊ:

2.1. Dos Fornecedores Individuais, detentores de DAP Física, não organizados em grupo, deverão apresentar em Envelope Único à Comissão de Licitação os documentos abaixo enumerados, sob pena de inabilitação:

[...].

III – o Projeto de Venda de Gêneros Alimentícios da Agricultura Familiar e/ou Empreendedor Familiar Rural para Alimentação Escolar com assinatura do agricultor participante (**Anexo IV**);

[...].

V – a declaração de que os gêneros alimentícios a serem entregues são oriundos de produção própria, relacionada no projeto de venda, de acordo com o modelo apresentado no **Anexo V**.

2.2. Dos Grupos Informais de agricultores familiares, detentores de DAP Física, organizados em grupo, deverão apresentar em Envelope Único à Comissão de Licitação os documentos abaixo enumerados, sob pena de inabilitação:

[...].

III – o Projeto de Venda de Gêneros Alimentícios da Agricultura Familiar e/ou Empreendedor Familiar Rural para Alimentação Escolar com assinatura de todos os agricultores participantes; (**Anexo IV**)

[...].

V – a declaração de que os gêneros alimentícios a serem entregues são produzidos pelos agricultores familiares relacionados no projeto de venda, de acordo com o modelo apresentado no **Anexo V**.

2.3. Dos Grupos Formais, detentores de DAP Jurídica, deverão apresentar em Envelope Único à Comissão de Licitação os documentos abaixo enumerados, sob pena de inabilitação:

[...].

Município de Teodoro Sampaio | Estado da Bahia | CNPJ/MF nº 13.824.248/0001-19
Avenida Doutor Octávio de Araújo | nº 44 | Centro | CEP: 44.280-000 | Teodoro Sampaio/BA | Telefone: (75) 3237-2133
www.pmteodorosampaio.ba.ipmbrasil.org.br

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO ESTADO DA BAHIA COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

XI – a declaração de que os gêneros alimentícios a serem entregues são produzidos pelos associados relacionados no projeto de venda, de acordo com o modelo apresentado no **Anexo V**;

4.2. Ponto de Entrega:

A entrega será feita nas UNIDADES ESCOLARES determinadas no **anexo VI** deste Edital (07h da manhã até as 17h da tarde) nos dias, nos turnos e horários de expediente do órgão da Administração Pública do Município.

10. DISPOSIÇÕES FINAIS:

[...].

Fazem parte deste Edital de Chamada Pública:

ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA – DESCRIÇÃO DO OBJETO/ESTIMATIVA TOTAL DE CONSUMO/VALORES MÁXIMOS DE REFERÊNCIA;

ANEXO II – MODELO DE PROJETO DE VENDA DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS DA AGRICULTURA FAMILIAR PARA ALIMENTAÇÃO ESCOLAR;

ANEXO III – CRONOGRAMA DE ENTREGA;

ANEXO IV – MINUTA DE CONTRATO;

ANEXO V – RELAÇÃO DAS ESCOLAS PARA ENTREGA DOS PRODUTOS.

ANEXO V – MODELO DE DECLARAÇÃO DE PROTEÇÃO AO TRABALHO DO MENOR.

ANEXO VI

[...].

[...] **DECLARA**, para fins de participação na Chamada Pública nº _____, promovida pela PREFEITURA MUNICIPAL DE _____, e sob as penas da lei, **de que atende a todas as exigências de Declaração de que os gêneros alimentícios a serem entregues são produzidos pelos agricultores familiares relacionados no projeto de venda.**

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO
ESTADO DA BAHIA
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

LEIA-SE:

2.1. Dos Fornecedores Individuais, detentores de DAP Física, não organizados em grupo, deverão apresentar em Envelope Único à Comissão de Licitação os documentos abaixo enumerados, sob pena de inabilitação:

[...].

III – o Projeto de Venda de Gêneros Alimentícios da Agricultura Familiar e/ou Empreendedor Familiar Rural para Alimentação Escolar com assinatura do agricultor participante (**Anexo II**);

[...].

V – a declaração de que os gêneros alimentícios a serem entregues são oriundos de produção própria, relacionada no projeto de venda, de acordo com o modelo apresentado no **Anexo VI**.

2.2. Dos Grupos Informais de agricultores familiares, detentores de DAP Física, organizados em grupo, deverão apresentar em Envelope Único à Comissão de Licitação os documentos abaixo enumerados, sob pena de inabilitação:

[...].

III – o Projeto de Venda de Gêneros Alimentícios da Agricultura Familiar e/ou Empreendedor Familiar Rural para Alimentação Escolar com assinatura de todos os agricultores participantes; (**Anexo II**)

[...].

V – a declaração de que os gêneros alimentícios a serem entregues são produzidos pelos agricultores familiares relacionados no projeto de venda, de acordo com o modelo apresentado no **Anexo VI**.

2.3. Dos Grupos Formais, detentores de DAP Jurídica, deverão apresentar em Envelope Único à Comissão de Licitação os documentos abaixo enumerados, sob pena de inabilitação:

[...].

XI – a declaração de que os gêneros alimentícios a serem entregues são produzidos pelos associados relacionados no projeto de venda, de acordo com o modelo apresentado no **Anexo VI**;

Município de Teodoro Sampaio | Estado da Bahia | CNPJ/MF nº 13.824.248/0001-19
 Avenida Doutor Octávio de Araújo | nº 44 | Centro | CEP: 44.280-000 | Teodoro Sampaio/BA | Telefone: (75) 3237-2133
www.pmteodorosampaio.ba.ipmbrasil.org.br

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO
ESTADO DA BAHIA
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

4.2. Ponto de Entrega:

A entrega será feita nas UNIDADES ESCOLARES determinadas no **anexo III** deste Edital (07h da manhã até as 17h da tarde) nos dias, nos turnos e horários de expediente do órgão da Administração Pública do Município.

10. DISPOSIÇÕES FINAIS:

[...].

Fazem parte deste Edital de Chamada Pública:

ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA – DESCRIÇÃO DO OBJETO/ESTIMATIVA TOTAL DE CONSUMO/VALORES MÁXIMOS DE REFERÊNCIA;

ANEXO II – MODELO DE PROJETO DE VENDA DE GÊNEROS ALIMENTÍCIOS DA AGRICULTURA FAMILIAR PARA ALIMENTAÇÃO ESCOLAR;

ANEXO III – LISTAGEM DOS LOCAIS DE DESTINO (UNIDADES ESCOLARES) PARA ENTREGA DO OBJETO DA LICITAÇÃO;

ANEXO IV – MINUTA DE CONTRATO;

ANEXO V – DECLARAÇÃO DE CUMPRIMENTO DO DISPOSTO NO INCISO XXXIII DO ART. 7º DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL;

ANEXO VI – DECLARAÇÃO DE QUE OS GÊNEROS ALIMENTÍCIOS A SEREM ENTREGUES SÃO ORIUNDOS DE PRODUÇÃO PRÓPRIA, RELACIONADA NO PROJETO DE VENDA; SÃO PRODUZIDOS PELOS AGRICULTORES FAMILIARES RELACIONADOS NO PROJETO DE VENDA; SÃO PRODUZIDOS PELOS ASSOCIADOS/COOPERADOS; E DE RESPONSABILIDADE PELO CONTROLE DO ATENDIMENTO DO LIMITE INDIVIDUAL DE VENDA DE SEUS COOPERADOS/ASSOCIADOS.

ANEXO V – DECLARAÇÃO DE CUMPRIMENTO DO DISPOSTO NO INCISO XXXIII DO ART. 7º DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL.

ANEXO VI

[...].

Município de Teodoro Sampaio | Estado da Bahia | CNPJ/MF nº 13.824.248/0001-19
 Avenida Doutor Octávio de Araújo | nº 44 | Centro | CEP: 44.280-000 | Teodoro Sampaio/BA | Telefone: (75) 3237-2133
www.pmteodorosampaio.ba.ipmbrasil.org.br

9

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO ESTADO DA BAHIA COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

[...] **DECLARA**, para fins de participação na Chamada Pública nº _____, promovida pela PREFEITURA MUNICIPAL DE _____, e sob as penas da lei, **que os gêneros alimentícios a serem entregues são oriundos de produção própria, relacionada no projeto de venda; bem como são produzidos pelos agricultores familiares relacionados no projeto de venda; são produzidos pelos associados/cooperados; além de que é de responsável pelo controle do atendimento do limite individual de venda de seus cooperados/associados.**

Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio



MUNICÍPIO DE TEODORO SAMPAIO
ESTADO DA BAHIA
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

ANEXO III

LISTAGEM DOS LOCAIS DE DESTINO (UNIDADES ESCOLARES) PARA ENTREGA DO OBJETO DA LICITAÇÃO

UNIDADE ESCOLAR	ENDEREÇO	DISTÂNCIA ENTRE A PREFEITURA E O LOCAL DE DESTINO	QUANTIDADE DE DISCENTES MATRICULADOS NO ANO LETIVO DE 2017
Escola Municipal Nossa Senhora da Ajuda	Avenida Doutor Octávio de Araújo, s/n, Centro/Sede (nas proximidades da igreja católica)	Menos de 1 Km	345
Centro de Educação Infantil Alzira Azevêdo	Rua Sete de Setembro, s/n, Centro/Sede (nas proximidades da Prefeitura Municipal)	Menos de 1 Km	148
Escola Municipal Deputado Gastão Pedreira	Rua Doutor João Benevides de Azevêdo (nas proximidade do estádio municipal de futebol)	Menos de 1 Km	263
Escola Municipal Jaime Vieira Lima	Rua Marta Rocha, s/n, Distrito de Lustosa (nas proximidades da unidade de saúde da família)	Média de 11 km	125
Escola Municipal Padre José Norberto Rodrigues	Rua Marta Rocha, s/n, Distrito de Lustosa	Média de 11 km	256
Escola Municipal Amália Moreira Vaz	Rua Domingos Alves Gonçalves, nº 128, Distrito de Buracica	Média de 20 km	249
Escola Municipal Teodoro Sampaio	Fazenda Canabrava, s/n, Distrito de Buracica	Média de 17 km	30
Escola Municipal José Lopes de Carvalho	Fazenda Paraíso, s/n, Distrito de Buracica	Média de 15 km	23